GENEL GEREKÇE

Ülkelerin kendi topraklarını iyi tanımaları, topraklarının potansiyelini bilerek doğru kullanmaları önem arz etmektedir. İklim değişikliği, kirlenme ve kaynakların aşırı ve sürdürülebilir olmayan kullanımı, biyolojik çeşitliliği çok ciddi bir biçimde tahrip etmektedir ve bu durum insan yaşamını tehdit eder duruma gelmiştir. Kaynak yönetiminde potansiyeline uygun doğru kullanım şekillerinin belirlenebilmesi için ülke bütününde toprak ve arazi varlığının belirlenmesine, toprak etüt ve sınıflama yapılmasına, Arazi Kullanım Planlaması'na ihtiyaç bulunmaktadır. Doğal kaynakların plansız kullanımı, ekolojik, sosyal, ekonomik ve kültürel sorunlar yaşanmasına neden olmakla birlikte sürdürülebilir kalkınmanın tehlikeye girmesine neden olmaktadır. Özellikle arazi kullanım planlamasına dayalı olmayan arazi kullanımları, birbirlerine komşu durumda olan sektörleri çatışır duruma getirebilmektedir.

Arazi kullanım planları; kentleşme, sanayi, enerji, turizm, orman gibi sayısı artırabilir diğer kullanım talepleri ile doğal kaynakların kullanım kararlarının bir entegrasyon içinde olmasını sağlamakta, böylece ekoloji-ekonomi çatışmasını olabildiğince azaltarak aralarında denge oluşturmaktadır. Arazi kullanım planlarının üretilmesi, 5403 sayılı Toprak Koruma ve Arazi Kullanımı Kanunu’nun Tarım ve Orman Bakanlığı’na verdiği görevlerden birisidir. Üretilen planlar, planlama yapma yetkisine sahip kurumlar tarafından üretilen diğer planlama çalışmalarına altlık oluşturarak katkı sağlamaktadır.

Devlet; Anayasa'da (44 ve 45’inci maddesi) toprağın verimli olarak işletilmesini korumak ve geliştirmek, erozyonla kaybedilmesini ve tarım arazilerinin amaç dışı kullanılmasını ve tahribini önlemek için gerekli tedbirleri almakla ve Onbirinci Kalkınma Planı'nda; tarım arazilerinin korunması, etkin kullanımı ve yönetiminin sağlanması ile tarım arazilerinin tarım dışı amaçlı kullanım baskısını azaltacak düzenlemeleri yapmak ile yükümlü kılınmıştır.

Bu gerekliliklere ilave olarak; Tarım ve Orman Bakanlığı, 2019-2023 Stratejik Plan'ında ise toprak ve su kaynaklarının korunması, verimli kullanılması ve sürdürülebilir yönetimini sağlamak görevini üstlenmiştir. Ayrıca, Üçüncü Tarım Orman Şurası sonucu oluşturulan Eylem Planı, ülke bütününde Arazi Kullanım Planlarının hazırlanmasını sağlamayı hedef göstermiştir.

5403 Sayılı Toprak Koruma ve Arazi Kullanımı Kanunu'nun 10’uncu maddesinde "Arazi kullanım plânları ile ülkesel ve bölgesel plânlamalara temel oluşturan ve diğer fizikî plânlamalara veri teşkil eden; su potansiyeli, toprak veri tabanı ve haritaları esas alınarak çevre öncelikli sürdürülebilir kalkınma ilkesi doğrultusunda toprağın niteliği, arazinin yeteneği ve diğer arazi özellikleri gözetilerek uygun arazi kullanım şekilleri belirlenir." amir hükmü ile Arazi Kullanım Planları'nın hazırlanmasını emretmektedir.

Bu kapsamda; 5403 Sayılı Toprak Koruma ve Arazi Kullanımı Kanunu'nun 7, 10, 11, 14 ve 15 inci maddelerinin verdiği sorumluluklar nedeniyle; Türkiye bütününde toprak ve arazi varlığının belirlenmesi, Arazi Kullanım Planlarının (AKUP) yapılması, tarım arazilerinde toprağın kimyasal, fiziksel ve biyolojik özelliklerinin sürekli üretim sağlayacak şekilde korunarak kullanımı için tarımsal amaçlı arazi kullanım plân ve projelerinin hazırlanması, tarımsal üretim potansiyeli yüksek, erozyon, kirlenme, amaç dışı veya yanlış kullanımlar gibi çeşitli nedenlerle toprak kaybı ve arazi bozulmalarının hızlı geliştiği ovaların belirlenmesi ve korunması ile doğal ve yapay olaylar sonucu toprağın fiziksel, kimyasal ve biyolojik özellikleri bozulmuş veya bozulma ihtimali olan araziler ile millenmeden önemli derecede etkilenen baraj, gölet ve benzeri rezervuar havzalarında toprak kayıplarını ve millenmeyi önlemek, koruma, geliştirme ve kullanmayı esas alan teknikleri yerleştirmek amacıyla erozyona duyarlı alanların belirlenmesi ve korunması amaçlanmaktadır.

1/25 000 Ölçekli Arazi Kullanım Planı ile; "mutlak korunacak tarım alanları"nın tespit edilmesi, tarım dışı kullanım amacıyla değerlendirilebilecek alternatif alanların gösterilmesi, büyük ovaların arazi kullanım durumlarının belirlenmesi ve böylece tarım dışı kullanım taleplerinin, tespit edilen alternatif alanlara yönlendirilmesi ile tarım arazileri üzerindeki tarım dışı baskının azaltılması, ayrıca tarım alanları ile ilgili istatistiki bilgilerin kalitesinin arttırılması hedeflenmektedir.